



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/454 от 21 августа 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз7/454
«О единовременной выплате семьям, имеющим детей»

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/454 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей», внесенный депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Чирковой И.А.

Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, в размере 10000 рублей на каждого ребенка.

Предусматривается, что право на получение указанной выплаты предоставляется одному из родителей, имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Архангельской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

Выплата предоставляется однократно при условии обращения за ее предоставлением не позднее 31 декабря 2020 года.

К законопроекту поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

На данный законопроект поступило отрицательное заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. Согласно данному заключению:

1. Правовые основания для принятия Архангельской областью расходных обязательств по предоставлению единовременной выплаты отсутствуют.

2. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует достаточное обоснование в части необходимости предоставления единовременной выплаты семьям, воспитывающим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

В пределах финансовой возможности областного бюджета Правительством Архангельской области приняты комплексные меры поддержки семей, воспитывающих детей, в том числе в возрасте до 18 лет, в целях минимизации негативных последствий введения ограничительных мер

Архангельское областное
Собрание депутатов
«01» 08 20
Вх № 01-02/1715

87 1

по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Таким семьям предоставлена единовременная денежная выплата в размере двух тысяч рублей на каждого ребенка не только до достижения им возраста 16 лет, но и на обучающегося в общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет. Также введена единовременная денежная выплата семьям с тремя и более детьми. Она выплачивается, в том числе, на детей до достижения ими возраста 21 года, обучающихся в образовательных организациях. Предоставление мер социальной поддержки таких семей осуществляется в беззаявительном порядке. При расчете среднедушевого дохода этих семей не учитываются доходы их членов, признанных на день обращения за предоставлением указанных мер безработными (указы Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у, от 12 мая 2020 года № 69-у, постановление Правительства Архангельской области от 21 апреля 2020 года № 219-пп).

По состоянию на 31 июля 2020 года указанные меры социальной поддержки получили 54647 детей. Расходы областного бюджета на указанные цели составили 110 482 тыс. рублей (в том числе непосредственно на выплаты – 109 294 тыс. рублей, на оплату услуг почтовой связи и кредитных организаций – 1 188 тыс. рублей).

3. В законопроекте при установлении новой меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в нарушение Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не применяется критерий нуждаемости. При подготовке законопроекта его автором не учтена действующая в Архангельской области законодательная практика предоставления мер социальной поддержки.

Согласно законопроекту право на получение единовременной выплаты предоставляется, в том числе семьям, которые не являются малоимущими. Автором законопроекта не учитывается, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут осуществлять трудовую деятельность и получать в связи с этим доходы.

В основу предоставления мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей, на территории Архангельской области положен критерий нуждаемости. Так, различными мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей, могут воспользоваться малоимущие семьи, у которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области (к примеру, пункт 2 статьи 6, пункт 2 статьи 8, пункт 7 статьи 17, пункт 2 статьи 25 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», подпунктами 2 и 3 пункта 2 Указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у «О единовременной денежной выплате семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»).

4. Автором законопроекта не проработаны случаи, когда единовременная

выплата не назначается. Пунктом 4 статьи 2 законопроекта к таким случаям отнесено лишение граждан, воспитывающих детей, родительских прав (ограничение родительских прав). Вместе с тем, в законопроекте не учтены иные возможные случаи, в которых основания для предоставления единовременной выплаты отсутствуют (к примеру, получение другим родителем (усыновителем, попечителем) единовременной выплаты, поступление ребенка на полное государственное обеспечение, отобрание ребенка органом опеки и попечительства у родителя при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, раздельное проживание гражданина, являющегося получателем единовременной выплаты, и ребенка, признание ребенка безвестно отсутствующим либо объявление его умершим в соответствии с законодательством Российской Федерации). Принятие законопроекта в представленной редакции повлечет возможность получения единовременной выплаты ненадлежащими лицами.

5. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в размере 400 000 тыс. рублей.

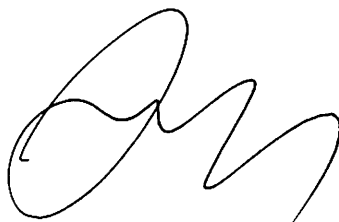
В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствуют сведения о финансовых источниках средств областного бюджета, необходимых для реализации законопроекта.

Предлагаемые автором законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания правового и редакционно-технического характера правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/454 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей».

Председатель



С.Д. Эммануилов